



COMUNE DI BOMPORTO

Provincia di Modena

Determina N. 136 del 24/05/2018

AREA TECNICA

Servizio Tecnico Lavori Pubblici - Manutenzione - Ambiente e Protezione Civile

Oggetto: LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI BOMPORTO - APPROVAZIONE ACCORDO QUADRO. DETERMINA A CONTRARRE. (CIG. Z0123B3A3E)

il Responsabile dell'Area

Visti

- il D. lgs 30 marzo 2001 n. 165;
- il D. lgs 18 agosto 2000, n. 267 e in particolare gli articoli 107 e 109 relativi alle competenze dei dirigenti e in assenza di questi, attribuite ai responsabili dei servizi, e l'art. 183, concernente l'assunzione degli impegni di spesa;
- il decreto di assegnazione temporanea del 01/02/2018 prot. n. 1628, il quale nomina Responsabile dell'Area Tecnica, con effetto dal 01/02/2018 fino al termine del mandato il dipendente Lo Fiego Pasquale;
- lo Statuto Comunale e in particolare l'art. 48 "Principi e criteri fondamentali" del Capo 8 "Uffici e personale" che detta le competenze dei responsabili;
- il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi e nello specifico gli art. 11 e seguenti riguardanti il responsabile di area e le sue funzioni;
- il Regolamento comunale;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 12 del 24/01/2014;

Richiamate

- la delibera di Consiglio Comunale n. 1 del 27.02.2018, immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione per il periodo 2018-2020;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 27.02.2018, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2018;

Premesso che

- che per evitare seri pericoli all'incolumità pubblica e alla circolazione è necessario procedere, senza soluzione di continuità, all'esecuzione di interventi tempestivi e urgenti di manutenzione ordinaria di diversa natura specialistica sia sulla rete stradale che su piazze, parcheggi, marciapiedi e opere d'arte comunali;

Considerato

- che tali interventi manutentivi vengono effettuati sia da personale interno, sia da ditte specializzate sotto la direzione tecnica del Settore Lavori Pubblici;

- che per gli interventi di piccolissima entità si provvede con personale e mezzi propri, mentre tutti gli altri vengono affidati a ditte idonee che devono necessariamente – data la tipologia e la natura degli interventi – essere dotate di personale tecnicamente preparato e numericamente sufficiente, dotato di notevole esperienza e di mezzi ed attrezzature particolarmente specializzate per queste esecuzioni;

Dato atto

- che le opere e le forniture in oggetto saranno sommariamente le seguenti:
 1. fresatura o scarifica di pavimentazioni stradali esistenti;
 2. scavo di sbancamento;
 3. demolizione di piccoli manufatti esistenti;
 4. posa in opera di cordoli;
 5. posa in opera di misto granulometrico;
 6. posa in opera di conglomerato bituminoso tipo tout-venant o binder;
 7. posa in opera di conglomerato bituminoso tipo tappeto;
 8. messa in quota di caditoie e di lapidi varie esistenti;
 9. costruzione di nuovi marciapiedi;
 10. riparazione di cordonate esistenti;
 11. sostituzione di lapidi esistenti;
 12. rifacimento di segnaletica orizzontale;
 13. fresatura e ripristino di cedimenti stradali in corrispondenza dei servizi;
 14. sostituzione e/o ripristino di pavimentazione lapidea;
 15. saturazione, con polvere di frantoio, delle pavimentazioni in cubetti o in ciottoli;
 16. verifica strutturale ed interventi di manutenzione ad opere d'arte;
 17. esecuzione di segnaletica orizzonte di nuovo impianto o di ripasso dell'esistente;
 18. fornitura e posa di segnaletica verticale;
 19. sistemazione, riparazione ed adeguamento di brevi tratti della rete fognaria urbana e dei relativi pozzetti d'ispezione;
 20. sistemazione, riparazione ed adeguamento delle caditoie stradali e relativi pozzetti;
 21. riparazione e sostituzione di fognoli deteriorati e ripristino della superficie stradale sovrastante;
 22. fornitura di materiali per ulteriori interventi di sostituzione e riparazione caditoie complete, con relativo rifacimento delle singole parti delle stesse, qualora fossero deteriorate o danneggiate;
 23. sostituzione delle recinzioni esistenti nei parchi;
 24. interventi di taglio radici e ripristino delle superfici con materiali pari all'esistente;
- che le professionalità necessarie non sono rintracciabili tra le figure attualmente in servizio presso il Comune di Bomporto (in “house” vengono realizzati meramente i servizi di piccola manutenzione, valutando puntualmente l'impossibilità di eseguirli con personale di ruolo);

Ritenuto opportuno dotarsi di uno strumento che permetta di eseguire in modo celere ed efficiente tutti gli interventi imprevedibili ed urgenti di manutenzione ordinaria, quindi utilizzare l'accordo quadro con unico operatore, istituto previsto e disciplinato dall'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, in quanto:

- detta forma contrattuale, caratterizzata dall'affidamento di una pluralità di interventi non predeterminati nel numero, ma che si rendono necessari di volta in volta per tutta la durata del rapporto contrattuale, rappresenta uno strumento particolare idoneo al fine di garantire nel tempo un buon stato manutentivo agli immobili di proprietà comunale;
- più specificamente, gli interventi affidati con il suddetto strumento possono essere definiti nel

contenuto prestazionale quanto a tipologie di lavori e relativi prezzi, pur non essendo predeterminati nel numero e nella localizzazione;

- la specificità dell'istituto dell'accordo quadro consiste, inoltre, nel prevedere un arco di validità temporale e la determinazione dell'importo contrattuale mediante indicazione di un limite massimo di spesa al cui raggiungimento il contratto cesserà di produrre effetti;
- per le caratteristiche di cui sopra, detto strumento garantisce nel tempo la manutenzione programmabile e non programmabile degli immobili in oggetto, permettendo interventi manutentivi ordinari programmati, non programmati e migliorativi secondo le priorità determinate dalle necessità accertate dal competente servizio manutentivo o individuate dall'Amministrazione;

Preso atto

- che in considerazione di quanto sopra esposto, l'Ufficio Lavori Pubblici ha predisposto un progetto esecutivo di accordo quadro per l'esecuzione di lavori di manutenzione ordinaria delle strade di proprietà del Comune di Bomporto – anno 2018/2019 composto dai seguenti elaborati:
 - Relazione Tecnica e Quadro Economico;
 - Elenco Prezzi Unitari;
 - Capitolati Speciali d'Appalto;

documentazione posta agli atti del Servizio Lavori Pubblici;

- che dall'attività istruttoria condotta dal Servizio Lavori Pubblici, rispetto alle somme impiegate delle annualità pregresse, è emerso che il servizio di che trattasi ha un costo stimato di € 16.393,44 oltre I.V.A. nella misura del 22%;

Visto

- che come risulta dagli elaborati progettuali, il tempo di validità dell'accordo quadro è fissato a decorrere dalla data di stipula dello stesso o di consegna anticipata in via di urgenza fino al 31/12/2019, dando atto che al raggiungimento del limite massimo di spesa il contratto cesserà di produrre effetti anche con anticipo rispetto alla scadenza contrattualmente prevista;
- che come riportato nell'elaborato Relazione Tecnica, la spesa prevista è la seguente:

Capo A – Lavori a base d'appalto	
Importo lavori soggetto a ribasso d'asta (Capo A)	16.000,00
Oneri Specifici (OS) dovuti all'impresa per l'adeguamento alle disposizioni del piano di sicurezza D.lgs.81/2008, come da computo metrico estimativo specifico per garantire la sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta	393,44
Totale lavori a base d'asta (Capo A)	€ 16.393,44
Capo B - Somme a disposizione dell'Amministrazione	
Onere I.V.A 22%	3.606,55
Totale somme a disposizione (Capo B)	3.606,55
Totale (Capo A + Capo B)	20.000,00

Visto

- il verbale di validazione del progetto eseguito in data 23/05/2018 dal Responsabile del Procedimento, con ns. prot. Interno n.7553;

Preso atto che

- ai sensi dell'art. 1 c. 450 legge 296/2006 e s.m.i., le Amministrazioni, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- il Mercato elettronico della pubblica amministrazione è definito, ai sensi dell'articolo 3 comma 1 lettera bbbb) del D. Lgs. 50 del 18 aprile 2016 (nuovo codice), quale strumento di acquisto e di negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica;

Accertato

- il rispetto dell'art. 36 c.2 lettera a) D.Lgs. 50/2016 s.m.i. in quanto, in funzione all'adeguata motivazione di presupposto all'affidamento diretto, sancisce che: "...Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta; ” in combinato disposto all'art. 31 c. 8 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- il rispetto dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016;
- il rispetto alle linee guida emanate da ANAC;

Ritenuto pertanto necessario approvare il progetto esecutivo di cui sopra, al fine di realizzare le opere di manutenzione ordinaria delle strade di proprietà del Comune di Bomporto che si renderanno necessarie;

Stabilito di definire le seguenti modalità di scelta del contraente e di svolgimento della gara e delle principali condizioni contrattuali:

- che occorre individuare gli elementi essenziali del suddetto contratto e stabilire il criterio di selezione degli operatori economici e delle offerte, come previsto dall'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e linea guida n. 4 ANAC;
- di procedere mediante procedura della Richiesta d'Offerta (RdO) art 36, c. 2 lettera a) D.Lgs 50/2016 s.m.i. per la ragioni sopraesposte avvalendosi, ove presenti, di n. 5 operatori economici individuati a cura del Responsabile di Procedimento in possesso dei requisiti necessari;
- di dare atto che la presente procedura sarà aggiudicata mediante il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., stante il fatto che i vantaggi attesi in termini di qualità sono ridotti in quanto i benefici sono nulli stante l'importo del contratto e le scelte progettuali intraprese, con contratto da stipularsi "a misura" art. 3 c. 1) lett. eeeee);
- che i principali requisiti formali di partecipazione, risultano essere:
 1. rispetto D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e delle linee guida emesse da ANAC;
 2. dichiarazione di non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e relativa linea guida n. 4 ANAC;
- che le principali condizioni contrattuali risultano essere:
 1. contratto "a misura";
 2. rispetto D.Lgs. 50/2016, linee guida ANAC e D.P.R. 207/2010 (parte in vigore);
 3. durata dell'appalto dalla data del verbale di consegna fino al 31/12/2019 o fino ad esaurimento della disponibilità economica;
 4. servizio di reperibilità e pronto intervento 24/24 ore;
 5. rispetto L. 136/2010 e del Codice comportamento dell'Ente;
 6. sussistenza requisiti art. 80 D.Lgs. 50/2016 e relativa linea guida ANAC;

7. il pagamento avverrà bimestralmente, previa acquisizione della certificazione di regolarità contributiva;
8. sottoscrizione contratto in forma digitale;
9. che il presente affidamento risulta inferiore a 40.000,00 € e pertanto il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri art. 32 c. 14 D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

Considerato che

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre con l'indicazione del fine, dell'oggetto, della forma, delle clausole ritenute essenziali del contratto, delle modalità di scelta del contraente e delle ragioni che ne sono alla base;
- il presente contratto attiene ai settori ordinari e si colloca sotto la soglia comunitaria definita dall'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., in quanto il valore stimato, ammonta ad € 16.393,44 oltre I.V.A.;
- che alla presente procedura è stato assegnato il seguente codice identificativo di gara CIG Z0123B3A3E;

Vista

- la Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia" con particolare riferimento all'art. 3 "tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "sanzioni" e s.m.i.;

Dato atto

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 18/08/2000 n. 267;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo per effetto della sottoscrizione da parte del Responsabile d'Area competente;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare per le motivazioni indicate in premessa, il progetto esecutivo di accordo quadro relativo all'esecuzione dei lavori di manutenzione ordinaria delle strade comunali di proprietà del Comune di Bomporto dell'anno 2018/2019, composto dai seguenti elaborati:
 - Relazione tecnica e quadro economico
 - Elenco prezzi unitari
 - Capitolati speciali d'appalto
 documentazione tutta posta agli atti del Settore Lavori Pubblici;
2. di dare atto che il tempo di validità dell'accordo quadro decorre dalla data di sottoscrizione dell'accordo stesso fino al 31/12/2019 e che la spesa prevista è la seguente:

Capo A – Lavori a base d'appalto	
Importo lavori soggetto a ribasso d'asta (Capo A)	16.000,00
Oneri Specifici (OS) dovuti all'impresa per l'adeguamento alle disposizioni del piano di sicurezza D.lgs.81/2008, come da computo metrico estimativo specifico per garantire la sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta	393,44
Totale lavori a base d'asta (Capo A)	€ 16.393,44

Capo B - Somme a disposizione dell'Amministrazione	
Onere I.V.A 22%	3.606,55
Totale somme a disposizione (Capo B)	3.606,55
Totale (Capo A + Capo B)	20.000,00

3. di avviare la procedura di affidamento del "Servizio per lavori di manutenzione ordinaria delle strade di proprietà del Comune di Bomporto", mediante acquisizione per contratti sotto soglia ai sensi dell'art. 36 e 54 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.95 del D.Lgs. 50/2016, con Richiesta di Offerta (RdO) a n. 5 ditte specializzate, ove presenti, iscritte al Mepa di Consip, con contratto da stipularsi "a misura" art. 3 c. 1) lett. eeeee), il cui importo a base di gara risulta essere di € 16.393,44 oltre I.V.A, approvando i seguenti e principali requisiti formali di partecipazione che risultano essere:
 - rispetto D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e delle linee guida emesse da ANAC;
 - dichiarazione di non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i. e relativa linea guida n. 4 ANAC;
 - che le principali condizioni contrattuali risultano essere:
 - contratto "a misura";
 - rispetto D.Lgs. 50/2016, linee guida ANAC e D.P.R. 207/2010 (parte in vigore);
 - durata dell'appalto dalla data del verbale di consegna fino al 31/12/2019 o fino ad esaurimento della disponibilità economica;
 - servizio di reperibilità e pronto intervento 24/24 ore;
 - rispetto L. 136/2010 e del Codice comportamento dell'Ente;
 - sussistenza requisiti art. 80 D.Lgs. 50/2016 e relativa linea guida ANAC;
 - il pagamento avverrà bimestralmente, previa acquisizione della certificazione di regolarità contributiva;
 - sottoscrizione contratto in forma digitale;
 - che il presente affidamento risulta inferiore a 40.000,00 € e pertanto il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri art. 32 c. 14 D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
4. che l'accordo quadro sarà stipulato con un unico operatore e avrà durata dalla data di sottoscrizione dell'accordo stesso fino al 31/12/2019;
5. di dare atto che il procedimento in oggetto, essendo d'importo inferiore a € 40.000,00, è attivato ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., mediante selezione dei candidati su piattaforma del mercato elettronico Mepa;
6. di dare atto che il Responsabile dell'Area Tecnica rivestirà il ruolo o di Responsabile del Procedimento D.Lgs. 50/2016 s.m.i. nonché di Responsabile dei Lavori ai sensi del D.Lgs.81/2008 s.m.i. ed il Responsabile del Servizio Manutenzione rivestirà il ruolo di Progettista del D. lgs. 50/2016 s.m.i., e il Responsabile del Servizio Ambiente rivestirà il ruolo di Direttore Operativo ai sensi del D.Lgs 50/2016;
7. di precisare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto l'aggiudicazione del servizio avverrà con apposito provvedimento, con il quale saranno assunti anche i relativi impegni di spesa.

**il Responsabile dell'Area
Pasquale Lo Fiego / INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente**