



COMUNE DI BOMPORTO

Provincia di Modena

Determina N. 334 del 05/11/2018

AREA TECNICA

Servizio Tecnico Lavori Pubblici - Manutenzione - Ambiente e Protezione Civile

Oggetto: SERVIZI DI INFORMAZIONE ALLA CITTADINANZA IN CASO DI SITUAZIONI DI PARTICOLARE EMERGENZA: COMUNICAZIONI MEDIANTE SMS TELEFONICI. PROVVEDIMENTI.

il Responsabile dell'Area

Visti

- *) il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e in particolare gli artt. 107 e 109, relativi alle competenze dei dirigenti e, in assenza di questi, attribuite ai responsabili delle aree/servizi e l'art. 183, concernente l'assunzione degli impegni di spesa;
- *) il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- *) lo Statuto comunale ed in particolare l'art. 48, "Principi e criteri fondamentali" del Capo 8, "Uffici e personale", che detta le competenze dei Responsabili;
- *) il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, e nello specifico gli artt. 11 e seguenti riguardanti il Responsabile di Area/Servizio e le sue funzioni;
- *) il Regolamento comunale di Contabilità;
- *) il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici vigente;

Richiamate

- *) la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 27/02/2018, immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018-2020;
- *) la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 27/02/2018, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2018;
- *) la Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 13/06/2018, immediatamente eseguibile, in ordine alla definizione ed approvazione del Piano Esecutivo di gestione per l'esercizio 2018;

Richiamati infine

- *) il Decreto sindacale del 01/02/2018 prot. n. 1628 il quale nomina Responsabile dell' Area Tecnica, il dipendente a tempo indeterminato Ing. Pasquale Lo Fiego;

Premesso che il Documento Unico di Programmazione, più sopra citato, contiene specifica sezione dedicata agli obiettivi previsti per il Servizio Comunicazione (in particolare per quella destinata alla cittadinanza in caso di emergenza), segnatamente la

*) Missione 01

*) Programma 01 - Organi Istituzionali

*) Obiettivo Strategico 06 (Miglioramento attività di comunicazione: Aumento delle attività di comunicazione dell'Amministrazione e della qualità dell'informazione istituzionale).

Preso atto della volontà dell'Amministrazione comunale di mantenere efficiente ed implementare il sistema di comunicazione verso la cittadinanza, soprattutto in occasioni di criticità e di emergenza;

Considerato che la Regione Emilia-Romagna ha organizzato informaticamente un portale informativo, nel quale sono riportate le "Allerte Meteo" dell'intero territorio regionale, con la possibilità, lasciata ai singoli Comuni, di provvedere ad una capillare informazione verso la propria cittadinanza, attraverso questo stesso portale ovvero ricorrendo ad altre modalità comunicative, come ad esempio l'impiego dei servizi di messaggistica (SMS) previsti nei protocolli di telefonia mobile;

Ricordato che i Servizi Scolastici del Comune di Bomporto hanno già sperimentato un analogo sistema informativo, diretto a genitori ed insegnanti degli Istituti scolastici presenti nel territorio comunale, con notevoli benefici in termini di diffusione del servizio nel capoluogo e nelle principali frazioni, nonché più in generale in termini di tasso di copertura delle informazioni;

Atteso che già in passato il Comune di Bomporto, per analogo servizio, era ricorso alla ditta BJ Consulting srl, con sede in Via Monte Marzo, 1 a Ivrea (TO), alla quale aveva affidato la fornitura dell'applicazione necessaria per l'invio degli SMS già acquistati dall'Unione Comuni del Sorbara;

Riscontrato che la società BJ Consulting con nota inviata tramite posta elettronica e assunta al protocollo dell'Unione n. 12695 del 13/12/2017 ha comunicato che la propria indisponibilità a proseguire nella fornitura del servizio e dunque diviene inutilizzabile la loro piattaforma informatica;

Preso atto che il Servizio Appalti Lavori e Servizi dell'Unione Comuni del Sorbara, con propria Determinazione n. 431 del 15/12/2017, ha provveduto ad avviare un nuovo affidamento, in sostituzione del precedente, con la ditta I-contact S.r.l., con sede a Belluno, Via Masi Simonetti 48, (P.IVA 01019390259) già utilizzata da alcuni servizi dell'Unione per l'invio degli SMS;

Richiamati ora

*) l'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con il quale si afferma che "l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza.

Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice”;

*) l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con il quale si afferma che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

*) l'art. 36, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con il quale si afferma che “fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”;

Ritenuto a riguardo che ricorrano le condizioni previste dall'art. 63, comma 3, lett. B del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., e dunque che l'azione amministrativa risulti maggiormente efficace, efficiente ed economica se diretta ad un ampliamento del servizio già attivo e presente;

Constatato ora che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

*) l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle Convenzioni Consip/SATER ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. 95/2012 (L. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. 98/2011 (L. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

*) l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2, D.L. n. 52/2012, conv. in Legge n. 94/2012). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato D.L. 95/2012;

Riscontrato che non sono presenti Convenzioni entro le piattaforme MePA e SATER, ovvero non sono presenti beni e servizi in Convenzione analoghi per quantità o specifiche tecniche a quelli qui presentati;

Stabilito che, in osservanza dell'art. 216 comma 9 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., nonché in osservanza alle disposizioni promosse dall'ANAC in merito agli affidamenti sotto soglia, contenute nelle “Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto

Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", così come approvate ed aggiornate dalla Deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1 marzo 2018, con particolare riferimento al punto 2 ("Principi comuni"), al punto 3 ("L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture importo inferiore a 40.000,00 euro") e la punto 4.3 ("I criteri di selezione, la scelta del contraente e l'obbligo di motivazione"), si prevede la consultazione del mercato mediante opportuno "Avviso", finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte di Ditte qualificate in ordine alla fornitura qui individuata;

Dato atto che, al termine dell'attività istruttoria, tesa alla ricerca del prodotto adeguato ed economicamente più vantaggioso, è emersa la presenza nel catalogo della ditta I-Contact S.r.l. di Belluno del prodotto "Gateway SMS via Internet consegna diretta personalizzazione mittente e ricevuta di consegna - 10.000 SMS", con una spesa precisata in 590,00 euro IVA esclusa, che risponde a tutti i requisiti tecnici minimi per il raggiungimento degli obiettivi prefissati;

Ritenuto pertanto opportuno provvedere alla fornitura qui descritta, mediante il ricorso alla piattaforma di commercio elettronico MePA, gestita da Consip S.p.A.;

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000,

- *) il fine del presente contratto si individua nel perseguimento degli obiettivi strategici individuati dal Consiglio comunale nel Documento Unico di Programmazione più sopra citato;
- *) il contratto ha ad oggetto la fornitura di un servizio "Gateway SMS via Internet" di 10.000 messaggi, necessario per sostenere un'efficace comunicazione verso la cittadinanza in caso di emergenza;
- *) la scelta del Soggetto cui affidare il servizio qui descritto sarà effettuata mediante Procedura negoziata ("Ordine diretto") sul portale MePA, gestito da Consip S.p.A.;
- *) il contratto viene stipulato sul portale MePA, gestito da Consip S.p.A.;

Preso atto di quanto stabilito dal "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2017-2019", approvato dalla Giunta comunale con Deliberazione n. 6 del 27/01/2017, segnatamente art. 13 e, per quanto di competenza, "Allegato 1";

Vista la Legge n. 136/2010, "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia", con particolare riferimento all'art. 3, "Tracciabilità dei flussi finanziari", e art. 6, "Sanzioni", e ss.mm.ii.;

Specificato che, all'affidamento qui descritto è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG):

Oggetto	CIG
Acquisto pacchetto SMS	Z0A2597782

Dato atto che

*) con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile dell'Area Tecnica attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, mentre il Responsabile Finanziario Contabilità e Tributi la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147 bis, art. 151, comma 4 e art. 153, comma 5, e art. 183, comma 9 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;

*) il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate

1) di prendere nuovamente atto degli obiettivi fissati Consiglio comunale con propria Deliberazione n. 1 del 27/02/2018, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2018-2020, con particolare riferimento alla Missione 01 - Programma 01 (Organi Istituzionali) - Obiettivo Strategico 06 (Miglioramento attività di comunicazione: A- Aumento delle attività di comunicazione dell'Amministrazione e della qualità dell'informazione istituzionale);

2) di provvedere, al fine di aumentare e perfezionare gli strumenti di comunicazione verso la cittadinanza in situazione di particolare emergenza e criticità, all'acquisto di strumenti informativi telematici (SMS), come meglio declinato in parte narrativa, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, gestito da Consip S.p.A., mediante Ordine Diretto d'Acquisto (ODA), utilizzando le modalità del commercio elettronico là previste;

3) di dare atto che la ditta "I-Contact S.r.l.", con sede in Via Simonetti, 48 - Belluno (P.IVA 01019390259), è presente nel catalogo MePA di Consip S.p.A. e presenta la tipologia di prodotto qui ricercata, in linea con i requisiti tecnici meglio descritti in parte narrativa, richiedendo una spesa complessiva pari a 590,00 euro IVA esclusa (719,80 euro IVA inclusa);

4) di procedere pertanto ad affidare la fornitura in oggetto e ad impegnare la somma complessiva di **719,80 euro IVA inclusa** a favore della ditta "I-Contact S.r.l.", con sede in Via Simonetti, 48 - Belluno (P.IVA 01019390259), procedendo contestualmente ad assumere impegno di spesa per tale importo, da imputare nel modo seguente:

*) per 194,20 euro sul cap. 9321-054-2018, "Beni per il gruppo comunale Volontari della Protezione civile" (PDC U.1.03.01.02.004);

*) per 525,60 euro sul cap. 9322-076-2018, "Acquisto materiale per emergenze - Servizio Protezione civile" (PDC U.1.03.01.02.999);

del Bilancio di previsione per l'anno 2018, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2018;

5) di impegnare il Soggetto qui risultato aggiudicatario a rispettare per sé e per gli eventuali subappaltatori gli obblighi previsti dalla Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia" e ss.mm.ii.;

6) di provvedere alla stipula di apposito contratto, secondo le modalità previste dall'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., e nello specifico mediante comune sottoscrizione all'interno del portale MePA;

7) di dare atto che il Responsabile del Servizio scrivente, qui rappresentante il Comune di Bomporto, ha preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e non si trova dunque in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, recante il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", all'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012;

8) di dare mandato all'ufficio procedente competente di liquidare quanto più sopra previsto, ai sensi dell'art. 184 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267.

**il Responsabile dell'Area
LO FIEGO PASQUALE / Poste Italiane
S.p.A.
Sottoscritto digitalmente**