



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



COMUNE DI BOMPORTO

Provincia di Modena

DETERMINA N° 372 DEL 22/12/2022

UNIONE - AREA ORGANIZZAZIONE E AFFARI GENERALI

Servizio SIA Amministrativo

Oggetto: PNRR MISURA 1.4.3 APP IO - MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEL CONTESTO DELL'INIZIATIVA NEXT GENERATION EU - INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE"/MEPA - GESTIONE DELLA MESSAGGISTICA ATTRAVERSO L'APP IO DALLA PIATTAFORMA DATAGRAPH - AFFIDAMENTO DIRETTO A FAVORE DELLA DITTA DATAGRAPH S.R.L.. (CUP H61F22001170006-CIG 95668985FA)

il Dirigente dell'Area

Visti

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i ed in particolare gli articoli 107, 109, 183;
- il D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 e s.m.i ed in particolare gli articoli 4, 13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi (artt. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;

Visto il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara Prot. 22369 del 07.10.22 che nomina il dott. Stefano Sola Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara e dei relativi servizi, dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;

Richiamate

- la delibera del Commissario Straordinario, adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 9 del 12.04.2022, esecutiva, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione per il periodo 2022-2024;
- la delibera del Commissario Straordinario, adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 15 del 12.04.2022, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024;
- la delibera del Commissario Straordinario adottata con i poteri della Giunta Comunale n. 39 del 10.06.2022, immediatamente eseguibile, in ordine alla definizione ed approvazione del Piano Esecutivo di gestione per l'esercizio 2022;

PRESO ATTO che:

- lo strumento "Next Generation EU", implementato dall'Unione europea per elaborare una strategia di uscita dalla crisi dovuta alla pandemia di Covid-19 e del valore complessivo di 750 miliardi di euro, si compone di sette Programmi, dei quali il 'Dispositivo per la ripresa e la resilienza' (c.d. Recovery Fund) ne costituisce il fulcro;

- per l'accesso alle risorse stanziare nell'ambito del Recovery Fund, a ciascuno Stato membro è richiesta la definizione di un 'Piano nazionale di ripresa e resilienza' (PNRR), da intendersi quale documento strategico contenente la declinazione delle riforme e degli investimenti previsti;

RICHIAMATA la disciplina definitiva assunta dal "Recovery Fund" con l'approvazione del regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

PRESO ATTO che:

- il 27% delle risorse totali del PNRR sono dedicate alla transizione digitale: da un lato sono previsti interventi per le infrastrutture digitali e la connettività a banda ultra larga, dall'altro quelli volti a trasformare e innovare la Pubblica Amministrazione (PA) in chiave digitale;
- i 7 investimenti previsti dal PNRR per la digitalizzazione della PA (M1C1 digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA) sono messi a disposizione attraverso 14 misure, per un totale di oltre 6 miliardi di euro;
- in particolare per i Comuni sono previste le seguenti misure:
 - 1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud
 - 1.4.1 Esperienza dei servizi pubblici
 - 1.4.3 Adozione PagoPA e app IO
 - 1.4.4 Adozione identità digitale
 - 1.4.5 Digitalizzazione degli avvisi pubblici

RICORDATO che:

- in data 31/05/2022 è stata presentata da parte del Comune di Bomporto la domanda di finanziamento all'Avviso Pubblico "Misura 1.4.3 APP IO" - Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE",
- con protocollo n° 11638 del 16/08/2022 il Dipartimento per la trasformazione digitale ha assegnato all'Amministrazione Comunale di Bomporto il finanziamento relativo all'avviso Avviso Pubblico "Misura 1.4.3 Adozione APP IO";

Richiamata la Deliberazione di Giunta del Comune di Bomporto n. 77 del 22/11/2022 "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) BANDI MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. APPROVAZIONE ACCORDO ATTUATIVO TRA UNIONE COMUNI DEL SORBARA E COMUNI DI BASTIGLIA, BOMPORTO, CASTELFRANCO EMILIA, NONANTOLA, RAVARINO E SAN CESARIO SUL PANARO" con la quale è stata attribuita la titolarità delle procedure sulle diverse misure del PNRR al Direttore AAGG, Responsabile Servizio Informatico Associato dell'Unione dei Comuni del Sorbara, in virtù della convenzione sottoscritta per il conferimento delle funzioni dei sistemi informatici in Unione;

Richiamata la Deliberazione di Giunta dell'Unione Comuni del Sorbara n° 92 del 24/11/2022 "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) BANDI MISURA M1C1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA. APPROVAZIONE ACCORDO ATTUATIVO TRA UNIONE COMUNI DEL SORBARA E COMUNI DI BASTIGLIA, BOMPORTO, CASTELFRANCO EMILIA, NONANTOLA, RAVARINO E SAN CESARIO SUL PANARO." con la quale è stato deliberato:

...omissis...

2. DI APPROVARE lo schema di accordo attuativo quale allegato sub a) al presente atto a farne parte integrante e sostanziale, tra i Comuni aderenti all'Unione al fine di regolare le differenti fasi procedurali necessarie alla acquisizione dei finanziamenti, all'acquisto delle forniture e dei servizi sottesi, nonché alla rendicontazione delle diverse proposte progettuali per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale relativi alle misure:

1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud

1.4.1 Esperienza dei servizi pubblici,

1.4.3 Adozione PagoPA e app IO

1.4.4 Adozione identità digitale

1.4.5 Digitalizzazione degli avvisi pubblici

3. DI APPROVARE che, nel caso in cui le proposte presentate dai singoli Comuni sulle diverse misure del PNRR vengano finanziate, i Comuni gestiscano in proprio i contributi ricevuti assegnando, nell'ambito dei propri documenti di programmazione finanziaria, la titolarità della procedura al Responsabile dell'Area AAGG – Servizio Informatico Associato, in virtù della convenzione sottoscritta per il conferimento delle funzioni dei sistemi informatici in Unione.

Le entrate relative ai bandi della transizione al digitale sono da accertare al titolo II dell'entrata mentre la corrispondente spesa va imputata al titolo I. E' prevista una rendicontazione semplificata per obiettivi.

Il CUP dovrà essere intestato al Comune che provvederà a rendicontare per obiettivi tramite idonea e dettagliata relazione da parte del servizio informatico associato dell'Unione.

E' possibile considerare nella spesa anche quella effettuata precedentemente purché preordinata al raggiungimento degli obiettivi oggetto di rendicontazione. E' possibile altresì, in caso di spese inferiori al finanziamento, utilizzare i "risparmi" per finanziare linee di attività simili.

La titolarità delle azioni sopra descritte è attribuita al Responsabile dell'Area AAGG Servizio Informatico Associato, che si avvale della collaborazione presso ciascuna Amministrazione, di una o più risorse del Servizio economico finanziario, individuate dal Responsabile d'Area.

4. DI DARE MANDATO al Presidente dell'Unione o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione.

Ricordato che il Comune di Bomporto ha in utilizzo il programma della ditta Datagraph s.r.l. di Modena per la gestione Anagrafe, Stato civile, Elettorale;

Preso atto che la ditta Datagraph s.r.l. ha implementato nuove funzionalità per l'invio di messaggistica verso l'APP IO; il cittadino potrà ricevere promemoria di scadenze, avvisi relativi ad operazioni che lo riguardano, comunicazioni generiche da parte dell'Ente;

Preso atto che la ditta Datagraph s.r.l. è l'unica che può offrire tali servizi poiché gli stessi sono integrati nel codice sorgente del software di cui è proprietaria;

Rilevato che il Servizio di che trattasi, rientra sotto il profilo giuridico, nelle fattispecie previste dall'articolo 2575 Codice civile ed in particolare, nell'ambito del diritto dell'informatica e precisamente all'interno della categoria dei contratti informatici, il contratto di licenza d'uso del software è un contratto atipico, generalmente a titolo oneroso, che permette al titolare di un software di cederlo in uso a uno o più soggetti per un determinato periodo di tempo trasferendo loro tutti o parte dei propri diritti patrimoniali d'autore (artt. 12 e ss. Legge 22 aprile n. 633/1941 sul diritto d'autore), pur rimanendone egli titolare, atteso che il contenuto del diritto d'autore è analogo a quello di proprietà;

Ricordato che l'art. 1 commi da 512 a 520 della legge 208 del 2015 (legge di stabilità) contiene una molteplicità di disposizioni tendenti ad incentivare l'acquisizione centralizzata di beni e servizi in materia informatica e di connettività, prevedendo, al fine di conseguire specifici obiettivi di risparmio, nonché l'ottimizzazione e la razionalizzazione del settore, che le Amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto consolidato predisposto dall'ISTAT debbano approvvigionarsi tramite Consip o i soggetti aggregatori;

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 e dell'art. 1 comma 4 del Decreto Legge 168 del 12/07/2004, convertito nella Legge 191 del 30/07/2004, le amministrazioni pubbliche hanno facoltà di utilizzare le Convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge 448/1999, da Consip Spa, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e/o servizi comparabili con quelli in oggetto dell'approvvigionamento di cui sopra;

Vista altresì, la L.R. 24/05/2004, con la quale è stata costituita Intercent-ER Regionale per l'acquisto di beni e servizi avente il compito, attraverso l'aggregazione della domanda, di avviare un progetto per la razionalizzazione e semplificazione delle procedure d'acquisto di beni e servizi in favore delle pubbliche amministrazioni e degli enti del territorio regionale;

Precisato che l'art. 21 della L.R. sopra citata dispone la facoltà per gli Enti Locali di aderire alle convenzioni dell'Agenzia Regionale Intercent-ER;

Riscontrato che in data 22/12/2022 è stato verificato che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili a quello oggetto della presente procedura di affidamento,
- non sono attive convenzioni di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili a quello oggetto della presente procedura nemmeno sulla piattaforma regionale Intercent-ER;

Considerato che:

- l'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici - d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 – modifica il quadro normativo di riferimento per gli acquisti della Pubblica Amministrazione, con impatti e ricadute anche sugli strumenti di e-procurement messi a disposizione sul Portale Acquisti in Rete,
- l'art. 1, comma 130 della Legge di Bilancio n° 145 del 30/12/2018 ha modificato l'art.1 comma 450 della legge n. 296 del 2006 che ora così dispone: *“450. Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione...”*;
- l'art. 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, è stato abrogato dal D.lgs. 50/2016,
- per adempiere all'obbligo di utilizzo del mercato elettronico di cui all'art. 1, comma 450 della L. 296/06 (L.F. 2007), sopra citato, l'amministrazione comunale deve pertanto fare ricorso alla piattaforma degli acquisti per le pubbliche Amministrazioni messa a disposizione da CONSIP - Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione - MEPA o Intercent-ER qualora non disponibile sullo stesso;

Ricordati:

- la legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), che prevede all'articolo 1, comma 1, al fine di incentivare gli investimenti

pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023,

•il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito in legge n° 108 del 29 luglio 2021, Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;

Dato atto che l'art. 51 del Nuovo Decreto Semplificazioni 31 maggio 2021, n.77 convertito in legge n° 108 del 29 luglio 2021, al comma 1 reca modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, c.d. "Semplificazioni", in particolare, alla lettera a), si prevede la modifica dell'articolo 1 del citato decreto – legge, intervenendo, al punto 1) sul comma 1, al fine di prorogare dal 31 dicembre 2021 al 30 giugno 2023 le procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia previste dall'articolo 1, comma 1, del citato decreto-legge n. 76 del 2020. Tali procedure riguardano, in sintesi, modalità di affidamento semplificate per il sottosoglia (aumento della soglia per procedere con affidamenti diretti e possibilità di utilizzare le procedure negoziate senza pubblicazione del bando). Al punto 2 si interviene sul comma 2 del medesimo articolo 1 confermando l'affidamento diretto per i lavori fino a 150.000 euro ed elevando a 139.000 euro il limite per l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, delle forniture e servizi (ivi inclusi servizi di ingegneria e architettura) nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici (punto 2.1 che modifica la lettera a) del comma 2);

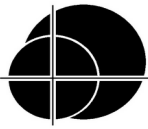
Preso atto, inoltre, dell'articolo 1 comma 3 della legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) che prevede che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell' articolo 32 comma 2 del decreto 50/2016;

Dato atto che è attivo sul mercato elettronico di Consip l'iniziativa "Software - Licenze software-Mepa" per l'abilitazione di fornitori di beni e servizi;

Preso Atto della della disponibilità sul MEPA del codice prodotto BOMPOAPPPIO, comprendenti il seguente servizio alle relative condizioni economiche:

Servizi Demografici (nr. 5 Servizi)		€	1.000,00
Servizi Cimiteriali (nr. 5 Servizi)		€	1.000,00
Servizi Tributi (nr. 1 Servizio)		€	250,00
SOMMANO	(IVA esclusa)	€	2.250,00
SCONTO 40% A VOI RISERVATO		€	- 900,00
SOMMANO	(IVA esclusa)	€	1.350,00
IVA	(22%)	€	297,00
SOMMANO	(IVA compresa)	€	1.647,00

Effettuata la ricerca sul MEPA, utilizzando il codice prodotto BOMPOAPPPIO, con il seguente risultato:

	Codice articolo produttore: BOMPOAPPIO Integrazione App IO.it per Demografici + Cimiteriali + Tributi Fornitore DATAGRAPH software di gestione - Sistemi operativi compatibili: WINDOWS - Codice CPV: 48771000-3	€ 1.350,00 / licenza
	MERCATO ELETTRONICO Area di consegna o erogazione ITALIA Codice articolo fornitore BOMPOAPPIO	

Dato Atto che:

- l'offerta sopra rilevata afferisce al servizio di cui si necessita ed oggetto del presente atto,
- l'importo complessivo dei servizi da acquisire è inferiore ad euro 139.000,00,
- ai sensi della legge 11 settembre 2020 n. 120 art. 1 e dell'art. 51 del Nuovo Decreto Semplificazioni 31 maggio 2021 n.77 convertito in legge n° 108 del 29 luglio 2021, è possibile ricorrere alla procedura di affidamento diretto,
- che la ditta è l'unica che può offrire il servizio sopra indicato, per le motivazioni sopra espresse;

Ritenuto pertanto necessario procedere tramite ordine diretto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, inviato alla ditta per l'attivazione della messaggistica IO dalla piattaforma Datagraph per il Comune di Bomporto per un importo complessivo di € 1.350,00 (Iva esclusa);

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:

- il contratto ha ad oggetto il servizio di gestione della messaggistica IO dalla piattaforma Datagraph per il Comune di Bomporto,
- l'oggetto del contratto è il servizio suddetto,
- la scelta del contraente è stata effettuata tramite affidamento diretto con ordine diretto di acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Verificato che:

- ai sensi dell'art. 80, comma 4 del D. lgs 50/2016 e s.m.i., il DURC - Documento Unico di Regolarità contributiva, risulta regolare come da certificazione agli atti presso servizio,
- si è provveduto al controllo del Casellario Informatico ANAC,
- si è provveduto al controllo del Casellario Giudiziale e della Visura Camerale/Fallimentare,
- si è provveduto al controllo presso l'Agenzia delle Entrate;

Dato atto che il Responsabile del Servizio scrivente, qui rappresentante il Comune di Bomporto, ha preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e non si trova dunque in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, recante il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", all'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012;

Vista la Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia" con particolare riferimento all'art. 3 "tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "sanzioni" e s.m.i.;

Dato atto che al presente affidamento è stato assegnato il codice **CIG 95668985FA**;

Dato atto che al presente affidamento è stato assegnato il codice **CUP H61F22001170006**;

Dato atto

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell'Art. 147 bis, Art. 151, comma 4 e art. 153, comma 5 e 183 , comma 9 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 ;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

D E T E R M I N A

1. di affidare, per le ragioni di cui in premessa, nell'ambito delle iniziative finanziate dai bandi PNRR “Misura 1.4.3 APP IO” il servizio gestione della messaggistica IO all'interno della piattaforma Datagraph per il Comune di Bomporto alla ditta Datagraph s.r.l., ai sensi della legge 11 settembre 2020 n. 120 art. 1 e dell'art. 51 del Nuovo Decreto Semplificazioni 31 maggio 2021 n.77 convertito in legge n° 108 del 29 luglio 2021, per l'importo complessivo di € 1.350,00 iva esclusa;
2. di impegnare il soggetto risultato aggiudicatario a rispettare per sé e per gli eventuali subappaltatori gli obblighi previsti dalla Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia” e s.m.i.;
3. di accertare l'importo di € 1.647,00 sul capitolo in entrata 2035 PNRR APP IO CONTRIBUTO DELLO STATO CUP H61F22001170006 pdc 2.01.01.01.001, del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024, esercizio 2022;
4. di impegnare l'importo di € 1.647,00 IVA compresa, per il servizio in oggetto, in favore della ditta Datagraph s.r.l. con sede in Via Collegarola n. 160 - 41126 Modena (MO) P.I./C.F. 00695690362, con imputazione al capitolo 1469-407 PNRR APP IO PER REALIZZAZIONE PNRR (CLG. CAP.E. 2035) CUP H61F22001170006 pdc 1.03.02.19.999, dell'annualità 2022 del Bilancio di Previsione 2022-2024, dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2022;
5. che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:
 - il contratto ha ad oggetto il servizio di gestione della messaggistica IO dalla piattaforma Datagraph per il Comune di Bomporto,
 - l'oggetto del contratto è il servizio suddetto,
 - la scelta del contraente è stata effettuata tramite affidamento diretto con ordine diretto di acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
6. di dare atto inoltre che l'obbligazione giuridica sarà perfezionata ed il contratto sarà concluso con la compilazione dell'Ordine diretto d'acquisto firmato digitalmente da parte del Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara, inviato al Fornitore attraverso la piattaforma “Acquisti in Rete PA”, ad avvenuta esecutività del presente atto.

**il Dirigente dell'Area
Stefano Sola / INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente**